



30º
aniversário Comissão
Nacional de Eleições

RELATÓRIO FINAL

Apreciação da legalidade das receitas e despesas e da regularidade das contas da campanha eleitoral das candidaturas apresentadas à eleição para o Parlamento Europeu de 13 de Junho de 2004

**LEI 56/98 DE 18 DE AGOSTO
COM AS ALTERAÇÕES DA LEI 23/2000, 23 AGOSTO, E LEI ORGÂNICA 1/2001, 14 AGOSTO**

1. Prazo de apresentação e partidos/coligações candidatos

No prazo de 90 dias a partir da proclamação oficial dos resultados, as candidaturas à eleição para o Parlamento Europeu, realizada a 13 de Junho de 2004, estavam obrigadas a prestar à Comissão Nacional de Eleições contas discriminadas das respectivas campanhas eleitorais (artigo 22º, nº 1, da Lei 56/98).

Tendo os resultados da eleição sido publicados no Diário da República, I Série-A, de 23 de Julho de 2004, o prazo para a prestação das contas terminou a 21 de Outubro de 2004.

No cumprimento do referido preceito, **entregaram as respectivas contas da campanha dentro do prazo legal** as seguintes candidaturas:

- Bloco de Esquerda (BE)
- Coligação Democrática Unitária - CDU (PCP-PEV)
- Coligação Força Portugal (PPD/PSD.CDS-PP)
- Movimento Pelo Doente (MD)
- MPT - Partido da Terra (MPT)
- Partido Comunista dos Trabalhadores Portugueses (PCTP/MRPP)
- Partido Humanista (PH)
- Partido Nacional Renovador (PNR)
- Partido Operário de Unidade Socialista (POUS)
- Partido Popular Monárquico (PPM)
- Partido Socialista (PS)

O Partido Democrático Atlântico (PDA) e a Nova Democracia (PND) **entregaram as contas fora do prazo legal**: 25 de Outubro e 22 de Dezembro, respectivamente (no caso do PND, após comunicação escrita dos serviços da Comissão Nacional de Eleições).



30º
aniversário Comissão
Nacional de Eleições

2. Competência da CNE e procedimentos adoptados

Em cumprimento do disposto no artigo 23º da referida Lei 56/98, a Comissão Nacional de Eleições procedeu à verificação da legalidade das receitas e despesas e da regularidade das contas da campanha para a eleição do Parlamento Europeu, tendo, para o efeito, contratado uma Sociedade de Revisores Oficiais de Contas (Oliveira Rego & Associados), ao abrigo do disposto no nº 4 do mencionado preceito (através de procedimento aberto para o efeito).

No âmbito da função que lhe é cometida (circunscrita à apreciação da legalidade das receitas e despesas e à regularidade das contas), a Comissão verifica, meramente, a conformidade das contas e documentos apresentados, ou da falta deles, com as exigências que a lei impõe às candidaturas e, conseqüentemente, efectiva as responsabilidades por infracções cometidas.

A auditoria realizada, subordinada a um conjunto de regras técnicas definidas com base na lei, apurou, em síntese, os seguintes aspectos:

- se as candidaturas apresentaram o orçamento de campanha, dentro do prazo para o efeito conferido e em conformidade com as disposições legais e quais os valores indicados (15º, nº 1);
- se as contas da campanha foram apresentadas dentro do prazo legal (22º, nº 1);
- se as candidaturas procederam à abertura de uma conta bancária especificamente constituída para a campanha eleitoral em causa (15º, nº 4);
- se constituíram mandatário financeiro e indicação do respectivo nome e morada (20º, nº 1);
- se promoveram a publicação, em 2 jornais de circulação nacional, da identificação do mandatário financeiro no prazo estipulado pela lei (20º, nº 4);
- se as receitas se encontram diferenciadas por categorias;
- elaboração de quadro com os valores discriminados das receitas;
- se todas as receitas foram obtidas pelas formas previstas na lei, ou seja:
 - se a subvenção estatal se encontra declarada (16º, nº 1, e 29º);
 - se a contribuição dos partidos se encontra certificada (16º, nº 2);
 - se os donativos das pessoas singulares, quando de valor superior a 1 smn, estão titulados por cheque e verificar se foram recebidos donativos anónimos (17º, nº 1);
 - se o produto de actos de campanha se encontra discriminado com referência à respectiva actividade (16º, nº 3);
- se todas as receitas foram depositadas na conta bancária adstrita a campanha (15º, nº 4);
- se foram observados os limites das receitas, nas situações em que a lei impõe, ou seja:
 - se o valor da subvenção estatal respeita a lei (29º, nºs 4 e 6);
 - se os donativos das pessoas singulares não ultrapassam 80 smn por pessoa (17º, nºs 1 e 2);
- se as despesas se encontram discriminadas por categorias (18º, nº 2);
- elaboração de quadro com os valores discriminados das despesas;
- quais as candidaturas que usaram da faculdade concedida pela lei de não junção de documento certificativo de despesa de valor inferior a 3 smn (18º, nº 2);



30º
aniversário **Comissão Nacional de Eleições**

- se cada acto de despesa superior a 3 smn está certificado por documento (original) (18º, nº 2);
- se cada acto de despesa, tendo por finalidade a campanha eleitoral, foi efectuado a partir da publicação do decreto que marcou as eleições e até à realização do acto eleitoral respectivo (18º, nº 1);
- se o pagamento de despesas de montante superior a 2 smn foi feito por instrumento bancário (19º A);
- Se os documentos apresentados, sobretudo as facturas e os recibos, reúnem todos os requisitos legais para sua validade, designadamente os previstos na legislação fiscal;
- se foi ultrapassado o limite máximo admissível de despesas, valor a determinar em função do número de candidatos apresentados por cada candidatura (19º, nº 1 b).
- indicar, quando for o caso, se o saldo é positivo ou deficitário;
- quais as candidaturas que não prestaram as contas;

Por fim, ressalta-se que a apreciação realizada teve por base a documentação contabilística disponível, não lhe cabendo, face à lei, considerar factos ou situações que nela não encontrem um mínimo de tradução, salvo casos manifestos.

3. Situações detectadas nas contas

As contas da campanha devem respeitar o preceituado nos artigos 15º a 20º da Lei 56/98, de 18 de Agosto, com as alterações operadas pela Lei 23/2000, de 23 de Agosto, e pela Lei Orgânica 1/2001, de 14 de Agosto.

A realização da auditoria supra-referida permitiu evidenciar situações irregulares ou carecidas de esclarecimentos em todas as contas apresentadas.

Face a essas situações e nos termos do nº 2 do artigo 23º, a Comissão Nacional de Eleições ordenou a notificação de cada um dos partidos/coligações (com conhecimento do correspondente relatório dos auditores), para sobre as mesmas se pronunciarem e prestarem os esclarecimentos que tivessem por convenientes e apresentarem, no prazo de 15 dias, as contas devidamente regularizadas.

Dada a natureza e grau diverso das irregularidades verificadas, podemos distinguir os seguintes grupos de situações, com referência aos partidos atrás mencionados:

a) Aspectos formais:

- prestação das contas fora do prazo legal (22º, nº 1 - devidas até 21 de Outubro): PDA (25 Outubro) e PND (22 Dezembro).
- não evidência de abertura de conta bancária específica para a campanha (15º, nº 4): PDA.
- não apresentação do orçamento ou apresentação fora do prazo legal (15º, nº 1, devido até 31 de Maio): PPM (não apresentação) e PDA (apresentação a 4 Junho).



30º
aniversário Comissão
Nacional de Eleições

- não evidência da publicação do nome do mandatário financeiro (20º, nº 4, devida até 2 de Junho): PDA. No caso do PND, não se conseguiu apurar a data da publicação nas cópias dos anúncios que remeteu.

b) Receitas

- não evidência do depósito integral das receitas (15º, nº 4): CDU, PDA (não há referência ao recebimento de receitas - artigo 16º), PH, PND e Coligação Força Portugal.
- não certificação das contribuições dos partidos (16º, nº 2): MPT, PNR, POUS, PPM, e PS.
- ausência de informação que permita verificar se nas acções de angariação de fundos os donativos foram, individualmente, superiores a 1 smn e, nesse caso, obrigatoriamente titulado por cheque (17º, nº 1): BE, CDU, PCTP/MRPP e PS.
- existência de contribuições anónimas (17º, nº 2 e 3): PNR.
- utilização de empréstimos de pessoas singulares (tipo de financiamento não previsto na lei): PND.
- utilização de conta corrente caucionada: Coligação Força Portugal.

c) Despesas

- não identificação de documentos como despesas da campanha PE/2004 (18º, nº 1): BE, CDU, PND, PPM, Coligação Força Portugal e PS.
- falta de suporte documental adequado de despesas por os respectivos originais integrarem o processo de pedido de reembolso do IVA (18º, nº 2): CDU e Coligação Força Portugal.
- falta de suporte documental adequado de despesas, cuja apresentação é obrigatória (18º, nº 2): BE, MD, PCTP/MRPP, PND e PS.
- suporte documental não válido do ponto de vista fiscal, cujo valor obriga à junção de documento certificativo da despesa em causa (18º, nº 2): CDU, PND e POUS.
- documentos de despesas apresentados mas não contabilizados nas contas: PS.
- não indicação do meio de pagamento utilizado nas despesas de valor superior a 2 smn, obrigatoriamente liquidadas por instrumento bancário, cheque ou transferência (19º-A): CDU, Coligação Força Portugal e PS.
- existência de despesas não liquidadas a fornecedores, ocorrência que impede verificar o movimento financeiro correspondente ao pagamento das mesmas: BE, PCTP/MRPP, PDA e PND.



30º
aniversário **Comissão
Nacional de Eleições**

Importa acrescentar que, nos casos dos partidos que usaram a faculdade legal de apenas discriminar as despesas superiores a 3 smn, não é possível fazer o cruzamento do total das despesas com os documentos apresentados nem verificar o meio de pagamento utilizado nas despesas cujo valor se situe entre os 2 smn e os 3 smn.

4. Análise das respostas dos partidos e respectiva decisão

4.1 Na sessão plenária de **11 de Janeiro de 2005**, a Comissão Nacional de Eleições analisou o relatório preliminar elaborado pelos serviços jurídicos da CNE, tendo deliberado mandar notificar as candidaturas para procederem ao suprimento das irregularidades detectadas, com as seguintes ressalvas:

BE – Bloco de Esquerda

- Considerar como despesas de campanha da eleição PE as 2 facturas da PT referentes a comunicações entre 7 de Junho e 25 de Junho de 2004.

CDU – Coligação Democrática Unitária

- Abster-se de notificar a CDU quanto ao facto de não ser possível fazer o cruzamento do total das despesas com os documentos apresentados, nem verificar se as despesas cujo valor se situe entre os 2 smn e os 3 smn foram pagas por instrumento bancário, já que a coligação utilizou a faculdade legal de apresentar apenas os documentos certificativos das despesas superiores a 3 smn. (vide “considerações finais”, ponto 4.4 do presente relatório);

PDA – Partido Democrático do Atlântico

- Instaurar processo de contra-ordenação pela prestação das contas e apresentação do orçamento fora do prazo legal.

PH – Partido Humanista

- Não questionar o PH pela falta de depósito das receitas na conta bancária da campanha (aceitando a explicação antecipadamente oferecida pelo partido quanto à não movimentação da conta bancária, em virtude de as receitas terem sido provenientes de contribuições em espécie dos próprios candidatos ou simpatizantes).
- aceitar a explicação oferecida quanto ao não depósito das receitas (porque a totalidade das receitas foram provenientes de contribuições em espécie dos candidatos ou simpatizantes -aquisição directa ou cedência de bens a usar-, facto porque a conta bancária não foi movimentada).

PND - Nova Democracia

- Instaurar processo de contra-ordenação pela prestação das contas fora do prazo legal;
- Abster-se de notificar o PND no que diz respeito ao documento não válido em termos fiscais, já que o respectivo valor é inferior a 3 s.m.n. e como tal não é obrigatória a sua apresentação.



30º
aniversário **Comissão
Nacional de Eleições**

PNR - Partido Nacional Renovador

- Abster-se de notificar o PNR no que diz respeito às contribuições anónimas, dado o valor irrelevante de 2 das contribuições e o facto das restantes terem sido tituladas por cheque;
- Abster-se de notificar o PNR quanto à não entrega dos originais da maioria dos documentos certificativos de despesas já que a sua apresentação não é obrigatória, por se referirem a despesas cujo valor é inferior a 3 smn.

POUS - Partido Operário de Unidade Socialista

- Abster-se de notificar o POUS no que diz respeito ao documento não válido em termos fiscais, já que o respectivo valor é inferior a 3 s.m.n. e como tal não é obrigatória a sua apresentação;
- Abster-se de notificar o POUS quanto à não entrega dos originais dos documentos certificativos de despesas já que a sua apresentação não é obrigatória, por se referirem a despesas cujo valor é inferior a 3 smn.

4.2 Na sessão plenária de **12 de Abril de 2005**, a Comissão Nacional de Eleições deu por concluída a verificação das contas das candidaturas, tendo deliberado (em função das respectivas respostas) o seguinte:

BE - Bloco de Esquerda

- Considerar regularizada a deficiência detectada no âmbito da angariação de fundos em jantar de campanha (em função da declaração do partido de que o valor do contributo por pessoa correspondeu a 12,00 €, isto é, inferior a 1 smn.);
- Aceitar a apresentação de alguns dos originais dos documentos de despesas e a explicação oferecida quanto aos documentos em falta, pelo facto de integrarem o pedido de reembolso do IVA (o envio dos documentos à Comissão, para junção às respectivas contas, será feito assim que sejam disponibilizados pelos serviços do IVA);
- Considerar regularizada a liquidação da despesa relativa ao fornecedor "Grafisdecor" e o respectivo movimento financeiro (através da junção do devido extracto bancário);
- Aceitar as explicações oferecidas quanto à elegibilidade de determinadas despesas no seio das contas PE/2004 (cartazes de propaganda e produção de tempos de antena).

CDU - Coligação Democrática Unitária

- Considerar regularizado o depósito da subvenção estatal (em conta bancária do PCP) e das contribuições dos partidos (nas contas do PCP e PEV);
- Considerar regularizada a deficiência detectada no âmbito da angariação de fundos em actividades de campanha (em função da declaração do partido de que o valor do contributo por pessoa é inferior a 1 smn.);
- Aceitar a declaração do partido de que o envio dos documentos de despesas à Comissão, para junção às respectivas contas, será feito assim que sejam disponibilizados pelos serviços do IVA;
- Aceitar as explicações oferecidas quanto à elegibilidade de determinadas



30º
aniversário Comissão
Nacional de Eleições

despesas no seio das contas PE/2004;

- Considerar regularizado o pagamento por instrumento bancário de determinadas despesas superiores a 2 s.m.n. (por ter sido devidamente comprovado);
- Considerar regularizada a deficiência detectada no documento de despesa não válido do ponto de vista fiscal (por identificação das facturas a que se refere).

MD - Movimento Pelo Doente

- Considerar regularizada a falta do documento certificativo de despesa superior a 3 smn (por ter sido feita a sua junção).

MPT - Partido da Terra

- Considerar regularizada a certificação da contribuição do partido (por ter sido feita a junção do devido comprovativo).

PCTP/MRPP - Partido Comunista dos Trabalhadores Portugueses

- Considerar regularizada a deficiência detectada no âmbito da angariação de fundos em actividades de campanha (em função da declaração do partido de que o valor do contributo por pessoa é inferior a 1 smn.);
- Considerar regularizada a falta do documento certificativo de despesa superior a 3 smn (por ter sido feita a sua junção);
- Considerar regularizada a liquidação da despesa relativa ao fornecedor "Artes Gráficas EuroDois" (em função da declaração de que foi, entretanto, saldada pelo partido e constará das contas deste).

PDA - Partido Democrático Atlântico

- instaurar processo de contra-ordenação pela não abertura de conta bancária específica para a campanha, não publicação do nome do mandatário financeiro e receita não depositada na conta bancária (*O partido não se pronunciou sobre as situações detectadas*).
- Não sancionar a existência de uma dívida a fornecedor.

PH - Partido Humanista

- Dar por concluída a verificação das contas do PH em função da deliberação tomada na sessão plenária de 11 de Fevereiro, acima indicada no Ponto 4.1, relativamente à irregularidade detectada.

PND - Nova Democracia

- Considerar regularizada a publicação do nome do mandatário financeiro, no que diz respeito à data (através da junção dos jornais em causa que comprovam a publicação a 27 de Maio, isto é, dentro do prazo legal);
- Considerar regularizado o depósito bancário de dois donativos (pela explicação oferecida, que identifica os referidos depósitos nos extractos bancários);
- Aceitar as explicações oferecidas quanto à utilização de empréstimos de particulares (não tendo o partido fundos próprios suficientes, recorreu a alguns dos seus membros que se disponibilizaram a efectuar, sob a forma de empréstimo, depósitos para fazer face às despesas da campanha, a regularizar oportunamente). Esta situação deve ser retratada no quadro de receitas/despesas constante do Anexo 1 ao presente relatório.



30º **Comissão**
aniversário **Nacional de Eleições**

- Aceitar a explicação oferecida quanto à não apresentação dos originais dos documentos de despesas em falta (tendo sido explicado que os mesmos irão integrar o pedido de reembolso do IVA). Deve o partido fazer a sua junção às respectivas contas, assim que sejam disponibilizados pelos serviços do IVA);
- Aceitar as explicações oferecidas quanto à elegibilidade de determinadas despesas no seio das contas PE/2004, bem como de duas despesas de valor reduzido, cujos documentos certificativos não era obrigatório apresentar;
- Aceitar a explicação oferecida quanto à não liquidação da totalidade da despesa relativa ao fornecedor "Broadview" (declaração de que está em curso processo de negociação para a obtenção de um desconto, findo o qual será regularizada a dívida).

PNR - Partido Nacional Renovador

- Considerar regularizada a certificação da contribuição do partido (por ter sido feita a junção do devido comprovativo).

POUS - Partido Operário de Unidade Socialista

- Considerar regularizada a certificação da contribuição do partido (por ter sido feita a junção do devido comprovativo).

PPM - Partido Popular Monárquico

- instaurar processo de contra-ordenação pela não apresentação de orçamento no prazo legal;
- considerar regularizada a certificação da contribuição do partido (por ter sido feita a junção do devido comprovativo);
- retirar das contas da campanha a despesa relativa ao fornecedor "Minfográfico" (por ter sido declarado que não diz respeito exclusivamente à campanha, tendo sido referido que será integrada nas contas anuais do partido).

PPD/PSD.CDS-PP - Coligação Força Portugal

- Aceitar a explicação oferecida quanto ao não depósito de uma das contribuições do partido (tratou-se do pagamento directo de facturas devidamente contabilizadas nas contas);
- Nada a reportar à utilização de conta corrente caucionada;
- Verificou-se que todos os documentos para os quais não foi identificado o movimento financeiro têm valor inferior a 2 smn.
- Aceitar as explicações oferecidas quanto à elegibilidade de determinadas despesas no seio das contas PE/2004.

PS - Partido Socialista

- Considerar regularizada a certificação da contribuição do partido (por ter sido feita a junção do devido comprovativo);
- Considerar regularizada a deficiência detectada no âmbito da angariação de fundos em actividades de campanha (declaração do partido de que o valor do contributo por pessoa é inferior a 1 smn., quando não titulado por cheque);
- Aceitar a junção dos originais dos documentos de despesas, feita posteriormente à prestação das contas (os documentos em falta integraram o pedido de reembolso do IVA);



30º **Comissão**
aniversário **Nacional de Eleições**

- Aceitar as explicações oferecidas quanto à elegibilidade de determinadas despesas no seio das contas PE/2004.
- Retirar das contas os documentos detectados pela auditoria mas não contabilizados pelo partido (a pedido do partido que informou referirem-se ao normal funcionamento do partido, não devendo ser considerados em sede de contas de campanha);
- Considerar regularizado o pagamento por instrumento bancário de determinadas despesas (declaração do partido de que todos os pagamentos em causa foram efectuados através de cheques, com junção dos extractos bancários) (vide "considerações finais", ponto 4.4 do presente relatório).

4.4 Considerações finais

- O pagamento, por instrumento bancário, das despesas de valor superior a 2 smn (artigo 19º A) é uma exigência decorrente da alteração feita em 2000, e aplicável desde 2001. Não pode deixar de se referir a incongruência existente na lei entre os artigos 18º, nº 2 e 19º A: se, por um lado, a lei exige o pagamento por instrumento bancário das despesas superiores a 2 smn, por outro lado, concede a faculdade de apenas discriminar as despesas superiores a 3 smn (através da junção de documento certificativo em relação a cada uma delas). Ora, nas contas de partidos que utilizem esta faculdade legal não é possível verificar o meio de pagamento utilizado nas despesas cujo valor se situe entre os 2 smn e os 3 smn. Logo, se quanto a estes, a Comissão não pode exercer o seu controlo, não o deverá fazer nos casos das contas que contêm documentos certificativos de todas as despesas, independentemente do seu valor. Pelo exposto, a Comissão abstém-se de promover o sancionamento pelo não pagamento por instrumento bancário nos casos em que é obrigatório.
- Um segundo aspecto que importa sublinhar, está relacionado com o produto de actividades de campanha. Uma interpretação literal do que está estipulado na lei quanto a esta matéria, ou seja, a inclusão nesta rubrica, na versão dada pela Lei 23/2000, de fundos angariados (que mais não são do que donativos de pessoas singulares) e a não sujeição a limites máximos, individual ou na sua totalidade, abre as portas a uma utilização abusiva deste tipo de receita, que foge por completo ao controlo deste órgão. E tanto assim é, que se registou um aumento anormal nesta rubrica comparativamente com anteriores campanhas. A única exigência legal é o depósito das respectivas verbas.

5. Mapas em anexo – notas gerais

O **Anexo 1** ao presente relatório contém, por candidatura, a indicação das quantias apresentadas no orçamento (quando declarado), dos montantes das receitas e despesas efectivas e do limite máximo de despesas admissível.

O **Anexo 2** destaca os seguintes aspectos:

- Contribuições de partidos políticos para a campanha eleitoral
- Saldo positivo na conta de exploração da campanha eleitoral



30º
aniversário **Comissão
Nacional de Eleições**

- Saldo deficitário da conta de campanha
Trata-se de situações que irão ter expressão na conta geral de cada partido, do respectivo ano, e para que haja uma desejável harmonia e compatibilização entre aquelas e as contas de campanha, tais situações devem ser comunicadas ao Tribunal Constitucional (a entidade fiscalizadora das contas anuais dos partidos).

Comissão Nacional de Eleições, 12 de Abril de 2005